

中国政府融资平台运作模式发展分析及领先企业与风险管控研究报告(2026-2031版)

报告简介

政府融资平台是由地方政府及其部门通过财政拨款、土地/股权注入等方式设立的独立法人实体，主要承担基础设施、公共服务等项目的融资、建设和运营职能。

作为中道泰和产业咨询团队，我们在服务政府融资平台转型领域积累了深厚的理论与实践基础。本报告立足于新时代地方政府投融资体系改革背景，围绕平台公司市场化转型核心命题，以系统性思维构建研究框架，旨在为地方政府提供兼具战略前瞻性与实操可行性的转型路径参考。

当前，政府融资平台面临债务风险防控与可持续发展双重压力，传统城投模式已无法适应“十四五”向“十五五”过渡期的政策导向与市场环境。本报告基于中道泰和在产业规划、项目可研领域的专业方法论，深度解构三大核心矛盾：一是存量债务化解与新型城镇化建设的资金平衡机制；二是平台公司市场化转型中政企关系重构与法人治理优化；三是地方特色产业培育与国有资产运营能力的协同提升。通过搭建“政策解读-模式创新-

产融结合”的三维分析体系，重点探究平台公司从融资主体向城市运营主体的功能跃迁路径。

研究过程中，我们依托中道泰和特有的产业分析模型(如产业价值链重构模型、区域经济承载力评估模型)，结合对全国典型区域案例的深度调研，创新性提出“存量资产证券化+增量产城融合”双轮驱动策略。报告特别关注十五五规划期可能出现的政策窗口，从专项债效能提升、REITs工具创新应用、战略性新兴产业导入等维度，构建符合新型财政管理要求的投融资生态闭环。

本目录体系严格遵循政府类课题研究规范，既包含对现行监管政策的穿透式解读，也涵盖对平台公司信用评级体系重构、混合所有制改革等微观机制的专项研究，力求为决策者提供从顶层设计到实施落地的完整解决方案。本报告也可以用于专精特新“小巨人”申请申报。

报告目录

第一章 中国政府融资平台发展概况分析

第一节 政府融资平台的相关概述

一、地方政府融资平台的概述

(一)政府融资平台的概念

(二)政府融资平台的分类

(三)政府融资平台的特点

(四)政府融资平台的作用

二、政府融资平台的相关概念

(一)地方政府债务

(二)城投债与市政债券

三、政府融资平台的融资通道

(一)打捆贷款

(二)银行贷款

(三)城投债

(四)中期票据

(五)项目融资方式

(六)土地资源融资

(七)产业投资基金

(八)银信合作理财产品

四、报告的研究范围与方法

第二节 政府融资平台的发展概况

一、两级财政博弈的历史沿革

二、政府融资的现实必要性分析

(一)财政体制决定融资存在必要性

(二)完善市场经济体制的内在要求

(三)协调区域发展和调整产业结构

(四)保持经济稳定增长的现实需要

(五)国际地方政府的融资经验借鉴

三、地方政府融资平台的基本概况

(一)地方政府融资平台的产生背景

(二)地方政府融资平台的发展阶段

(三)地方政府融资平台产生的原因

(四)地方政府融资平台的还款来源

四、地方政府融资平台的发展现状

(一)地方政府融资平台的数量规模

(二)地方政府融资平台的区域分布

(三)地方政府融资平台的债务状况

(四)地方政府融资平台存在的问题

五、地方融资平台建设的对策建议

第三节 政府性债务规模及结构分析

一、中央政府性债务情况分析

(一)中央财政债务情况分析

(二)中央部门及所属单位债务

二、地方政府性债务情况分析

(一)地方政府性债务规模情况

(二)地方各级政府性债务规模

(三)地方政府性债务举借主体

(四)地方政府性债务资金来源

(五)地方政府性债务支出投向

(六)地方政府性债务未来偿债

三、全国政府性债务负担情况

(一)全国政府性债务总负债率

(二)政府外债与gdp的比率

(三)全国政府性债务总债务率

(四)政府性债务的逾期债务率

四、政府性债务管理存在的问题

(一)地方政府债务余额增长较快

(二)部分地方和行业债务负担较重

(三)对土地出让收入依赖程度较高

(四)部分地方违规使用债务资金

五、加强政府性债务管理的主要措施

(一)政府性债务管理制度逐步完善

(二)债务风险的防范措施不断强化

(三)政府融资平台的偿债能力增强

第二章 中国政府融资平台发展环境分析

第一节 政府融资平台政策环境分析

一、政府融资平台主要政策与规划

(一)政府融资平台主要政策解读

(二)政府融资平台相关发展规划

二、政策环境对政府融资平台的影响

(一)货币政策对行业的影响分析

(二)新型城镇化建设对行业的影响

第二节 政府融资平台经济环境分析

一、国内宏观经济环境分析

(一)国内生产总值及增长情况

(二)全国公共财政收入及增长

(三)国家外汇储备及增长情况

(四)人民币汇率及其变化趋势

(五)居民消费价格指数及变化

(六)货物进出口总额及其增长

(七)居民人均收入情况及增长

(八)全国就业人员及其失业率

(九)固定资产投资额及其增长

(十)消费品零售总额及其增长

(十一)制造业采购经理指数走势

(十二)非制造业商务活动指数走势

二、国际宏观经济环境分析

(一)世界主要国家国内生产总值

(二)主要经济体的经济形势分析

(三)世界主要国家和地区

(四)主要国家就业结构与失业率

(五)主要国家货物进出口贸易额

(六)全球制造业pmi指数分析

(七)国际经济展望及面临的风险

(八)世界经济展望最新预测分析

第三节 政府融资平台金融环境分析

一、国内货币金融运行情况

(一)货币供应量及其增长情况

(二)社会存款情况及增长情况

(三)社会融资规模及增长情况

(四)社会贷款情况及增长情况

(五)货币政策操作及执行情况

二、国际金融市场环境分析

(一)国际金融市场形势分析

(二)主要经济体货币政策分析

(三)美国量化宽松政策的影响

三、国内金融环境未来展望

第三章 国际政府融资平台发展分析

第一节 国际地方政府性债务管理分析

一、国际地方政府性债务管理制度比较

二、国际地方政府性债务管理相关法规

三、国际地方政府性债务监管机构分析

四、国际地方政府性债务风险控制方法

第二节 日本地方政府融资平台分析

一、日本地方政府融资平台的发展现状

二、日本对地方政府融资平台的改革措施

三、中日两国地方政府融资平台对比

四、日本地方政府融资平台对中国的启示

第三节 国际地方政府融资模式借鉴

一、国际地方政府的融资模式

二、美国地方政府破产制度及启示

第四节 城市化建设融资模式的国际经验

第四章 中国政府融资平台运作模式分析

第一节 地方政府融资平台运作模式

一、公用基础设施建设融资模式

(一)bot模式

(二)tot模式

(三)ppp模式

(四)pfi模式

(五)abs模式

二、政策性产业扶持基金模式

(一)创业投资引导基金

(二)贷款风险补偿基金

三、农业产业投资公司运行模式

第二节 政府融资平台融资模式比较

一、与商业银行的合作模式

(一)\“打捆贷款\”模式

(二)\“财政垫付\”模式

(三)\“特许经营\”模式

(四)\“银信政\”模式

二、政府融资平台的融资模式比较

(一)融资平台的融资模式比较

(二)平台的资金平衡模式比较

(三)政府融资平台的主要经验

三、融资平台组织及管控模式比较

(一)上海城投组织与管控模式

(二)重庆城投组织与管控模式

(三)北京城投组织与管控模式

第三节 各省市融资平台运营模式

一、省级政府融资平台的运营模式

(一)浙江省融资平台的运营模式

(二)四川省融资平台的运营模式

(三)河南省融资平台的运营模式

(四)福建省融资平台的运营模式

(五)云南省融资平台的运营模式

(六)湖北省融资平台的运营模式

(七)湖南省融资平台的运营模式

二、市级政府融资平台的运营模式

(一)北京市融资平台的运营模式

(二)上海市融资平台的运营模式

(三)重庆市融资平台的运营模式

(四)天津市融资平台的运营模式

(五)武汉市融资平台的运营模式

(六)昆明市融资平台的运营模式

第五章 中国各类债券发行规模及其结构

第一节 债券市场统计分析

一、银行间债券市场变化分析

(一)中债综合指数及变化趋势

(二)货币市场利率及变化趋势

二、债券市场的发展规模分析

(一)债券市场发行总量及增长

(二)债券市场托管总量及增长

(三)债券市场交易结算及增长

三、债券市场的运行特点分析

(一)债券市场持续创新发展

(二)市场制度建设取得突破

(三)市场双向开放速度加快

(四)打破刚兑的临界事件增多

(五)债券市场利率中枢下移

四、债券市场的发展建议

第二节 中期票据市场分析

一、中期票据发行市场环境分析

(一)经济增速进一步放缓

(二)融资成本进一步下降

(三)债券发行规模现分化

(四)国际化发展进程加快

(五)发债主体进一步拓宽

(六)债券违约步入常态化

二、中期票据发行市场情况分析

(一)中期票据发行基本情况

(二)中期票据发行规模分布

(三)中期票据发行期限分布

(四)中期票据担保情况分析

(五)中期票据承销情况分析

(六)中期票据信用等级分布

(七)中期票据发行利率分析

三、中期票据发行主体分析

(一)中票发行主体企业性质

(二)中票发行主体新增企业

(三)中票发行主体地区分布

四、中期票据市场前景展望

第三节 短期融资券市场分析

一、债券市场发展情况

(一)债券市场环境分析

(二)债券产品发行情况

二、短券发行市场情况

(一)短券发行基本情况

(二)短券市场结构分析

(三)短券市场利率分析

(四)短券发行规模分析

(五)短券承销情况分析

三、短券发行主体分析

(一)发行主体信用等级分布

(二)发行主体的所有制性质

(三)发行主体行业分布情况

(四)发行主体地区分布情况

(五)短券发行主体新增企业

四、短券市场未来走势分析

第六章 政府融资平台业务领域发展分析

第一节 路桥业务

一、全国公路总里程及公路密度分析

(一)全国公路总里程及其增长情况

(二)高速公路里程及增长情况分析

(三)全国公路密度及增长情况分析

二、全国分类型等级公路里程的构成

(一)全国各技术等级公路里程构成

(二)全国各行政等级公路里程构成

(三)全国各路面类型公路里程构成

三、全国公路养护和公路绿化里程

(一)公路养护里程及增长情况分析

(二)公路绿化里程及增长情况分析

四、全国公路桥梁以及公路隧道分析

(一)全国公路桥梁及增长情况分析

(二)全国公路隧道及增长情况分析

五、全国公路建设投资额及增长情况

(一)公路建设投资额及其增长情况

(二)高速公路建设投资额及其增长

第二节 轨道交通业务

一、全国铁路建设及其增长情况分析

(一)铁路营业里程及增长情况分析

(二)铁路路网密度及增长情况分析

(三)铁路固定资产投资额及其增长

二、全国铁路运输及其增长情况分析

(一)全国铁路客运量及其增长情况

(二)全国铁路货运量及其增长情况

(三)全车铁路重点货物运输量分析

三、全国城市轨道交通运营情况分析

(一)城市轨道交通运营线路长度

(二)城市轨道交通运营线路条数

(三)城市轨道交通客运量及增长

四、城市轨道交通的发展前景展望

(一)城市轨道交通客运需求预测

(二)城市轨道交通投资规模预测

(三)城市轨道交通装备规模预测

(四)城市轨道交通运营规模预测

第三节 房地产开发业务

一、房地产开发与销售情况分析

(一)房地产开发投资总额及增长

(二)房屋施工面积及其增长情况

(三)房屋竣工面积及其增长情况

(四)商品房销售面积及增长情况

二、保障性住房行业的发展状况

(一)2021-2026年保障房建设情况

(二)2021-2026年保障房建设情况

(三)保障房建设的主要影响

(四)保障房未来发展趋势分析

第四节 开发区投资建设业务

一、国家级经开区的发展概况

(一)国家级经开区发展简况

(二)国家级经开区分布情况

(三)国家级经开区数量规模

(四)国家级经开区就业人数

(五)国家级经开区区域发展

二、国家级经开区的经济指标

(一)国家级经开区生产总值

(二)国家级经开区投资情况

(三)国家级经开区财政税收

(四)国家级经开区对外贸易

(五)国家级经开区吸收外资

三、国家级高新区运行情况分析

(一)国家级高新区历年批复数量

(二)全国高新区企业的数量规模

(三)全国高新区企业的从业人员

(四)全国高新区企业的总收入

(五)全国高新区企业的净利润

(六)全国高新区企业的上缴税额

(七)全国高新区企业的出口创汇

第五节 金融业务

一、银行业金融机构的发展状况

(一)银行业金融机构数量规模

(二)银行业金融机构从业人员

(三)银行业金融机构资产总额

(四)银行业金融机构负债总额

(五)银行业金融机构存款余额

(六)银行业金融机构贷款余额

(七)银行业金融机构资产质量

(八)银行业金融机构资本质量

(九)银行业金融机构盈利情况

二、融资租赁行业发展状况分析

(一)融资租赁行业业务总量分析

(二)融资租赁行业公司数量分析

(三)融资租赁行业注册资金分析

(四)融资租赁行业发展前景展望

三、融资性担保行业的运行情况

(一)融资性担保行业机构数量

(二)融资性担保机构资产规模

(三)融资性担保行业实收资本

(四)融资性担保行业在保余额

(五)行业融资性担保放大倍数

(六)银担业务合作的运营情况

(七)中小企业融资性担保情况

(八)担保行业的发展前景展望

四、小额贷款行业经营情况分析

(一)小额贷款行业的企业数量

(二)小额贷款行业的从业规模

(三)小额贷款行业的实收资本

(四)小额贷款行业的贷款余额

第六节 物流业务

一、物流业景气指数走势分析

(一)物流业景气指数总体走势

(二)物流业景气指数分类指数

(三)中国仓储指数走势分析

二、社会物流总额增幅及构成

(一)社会物流总额及增长情况

(二)社会物流总额的构成情况

三、社会物流总费用及其构成

(一)社会物流总费用增长情况

(二)社会物流总费用构成情况

四、物流业增加值的增长情况

(一)物流业增加值及增长情况

(二)物流业增加值占gdp的比重

五、物流行业的发展前景预测

(一)物流业固定资产投资情况

(二)物流业面临的形势与挑战

(三)物流行业的发展趋势分析

(四)物流行业的发展前景展望

第七节 其它业务

一、水务

(一)水务行业的基本情况分析

(二)水务行业的发展情况分析

(三)行业管理体制与相关政策

(四)水务行业的竞争状况分析

(五)水务行业的发展趋势分析

(六)水务行业的发展前景展望

二、燃气

(一)中国天然气生产总量分析

(二)企业天然气产量变化趋势

(三)中国天然气消费总量分析

(四)中国天然气的进出口状况

(五)各省市天然气普及率分析

(六)未来天然气的生产量预测

(七)未来天然气的消费量预测

三、电力

(一)全国电力需求情况分析

(二)全国电力供给情况分析

(三)中国电力行业的相关政策

(四)中国电力行业的发展前景

第七章 各区域政府融资平台的运作情况

第一节 东部地区政府融资平台运作情况

第二节 中部地区政府融资平台运作情况

第三节 西部地区政府融资平台运作情况

第八章 中国政府融资平台领先企业分析

第一节 省级政府融资平台企业经营分析

一、湖北省联合发展投资集团有限公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

二、福建省投资开发集团有限责任公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

三、河南投资集团有限公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

四、江西省投资集团公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

五、青海省投资集团有限公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

第二节 市级政府融资平台企业经营分析

一、北京控股集团有限公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

二、上海城投控股股份有限公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

三、天津城市基础设施建设投资集团有限公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

四、重庆高速公路集团有限公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

五、广州交通投资集团有限公司

(一)企业简介

(二)企业经营状况及竞争力分析

第九章 中国政府融资平台风险管控分析

第一节 地方政府融资平台的风险分析

一、政府融资平台风险影响因素

(一)国家层面的影响因素

(二)地方层面的影响因素

(三)融资平台层面影响因素

二、地方政府融资平台的风险分析

(一)政府融资平台收益风险

(二)政府融资平台信用风险

(三)政府融资平台定位风险

(四)政府融资平台道德风险

(五)政府融资平台财政风险

(六)政府融资平台金融风险

(七)政府融资平台社会风险

三、政府融资平台举债风险分析

(一)政府融资平台的风险形成

(二)政府融资平台的偿债风险

(三)政府融资平台的风险转移

(四)政府融资平台的风险控制

四、地方融资平台贷款风险原因

(一)融资平台贷款风险根本原因

(二)融资平台贷款风险直接原因

(三)融资平台贷款风险主要原因

(四)融资平台贷款风险内部原因

(五)融资平台贷款风险重要原因

五、地方政府融资平台的风险防控

(一)银行机构层面的风险防控

(二)政府及监管层面的风险防控

(三)地方融资平台层面的风险防控

第二节 地方政府融资平台企业财务风险

一、现金流风险分析

(一)现金流风险影响分析

(二)现金流风险成因分析

二、投资风险分析

(一)投资风险影响分析

(二)投资风险成因分析

三、筹资风险分析

(一)银行信贷风险影响分析

(二)银行信贷风险成因分析

(三)发行债券风险影响分析

(四)发行债券风险成因分析

四、财务风险综合影响分析

(一)风险传导流程分析

(二)综合风险影响分析

第三节 地方政府债券回顾与展望

一、2021-2026年地方政府债券总貌

(一)新变化与新政策

(二)发行情况与特点

二、2021-2026年地方政府债券评述

(一)置换债的效果及意义

(二)地方政府债务新态势

三、2025年地方政府债券展望

(一)新增债券

(二)置换债券

第四节 政府融资平台的发展前景展望

一、地方政府债务现状分析

(一)地方债务规模及构成

(二)地方债区域分布情况

(三)地方债偿债期限构成

(四)地方债的政策面分析

二、地方政府偿债能力分析

(一)地方政府的负债水平

(二)地方政府的财政状况

三、政府融资平台发展前景展望

图表目录

图表：公共物品的类型

图表：公共产品项目的类型

图表：财政风险矩阵

图表：城投债、企业债券、市政债券对比

图表：近年来中国城投债的发行额(单位：亿元)

图表：报告研究方法介绍

图表：2021-2026年中央财政情况(单位：亿元，%)

图表：近年来全国政府性债务规模情况表(单位：亿元)

图表：地方各级政府性债务规模情况表(单位：亿元)

图表：地方政府性债务举借主体情况表(单位：亿元)

图表：地方政府性债务资金来源情况表(单位：亿元)

图表：地方政府性债务余额支出投向情况表(单位：亿元)

图表：地方政府性债务余额未来偿债情况表(单位：亿元)

图表：全国政府融资平台主要政策汇总

图表：《关于加强地方政府性债务管理的意见》

图表：《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》

图表：《关于创新企业债券融资方式扎实推进棚户区改造建设有关问题的通知》

图表：《地方政府债券自发自还试点办法》

图表：《国务院关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》

图表：《财政部代理发行地方政府债券发行兑付办法》

图表：《关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》

图表：《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》

图表：全国政府融资平台相关发展规划汇总

图表：《国家新型城镇化规划》

图表：《国家高新技术产业开发区“十四五”发展规划纲要》解读

图表：《国家级经济技术开发区和边境经济合作区“十四五”发展规划》解读

图表：《国家公路网规划》

图表：《服务业发展“十四五”规划》

图表：《金融业发展和改革“十四五”规划》解读

图表：2021-2026年中国生产总值及其增长速度(单位：亿元，%)

把握投资 决策经营！

咨询订购 请拨打 400-886-7071 (免长途费) Email : kf@51baogao.cn

报告编号：2979903

本文地址：<https://www.51baogao.cn/baogao/20250321/2979903.shtml>

在线订购：[点击这里](#)